



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

08.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Светлом сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется главным бухгалтером администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Светлый сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена 30.03.2022г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном виде с оглавлением, с сопроводительным письмом, но без нумерации листов.

Бюджетная отчетность муниципального образования Светлый сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Светлого сельсовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №81 от 25.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Решениями Совета депутатов №87 от 19.02.2021 года, №95 от 26.05.2021 г., №100 от 11.08.2021г., №104 от 27.10.2021г., №116 от 24.12.2021г. в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения <http://светлый-с-с.рф/>.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,6% к утвержденным годовым назначениям 18485,9 тыс. рублей, и составила 19156,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 99,2% к утвержденным годовым назначениям 18859,8 тыс. рублей, и составила 18702,8 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 454,0 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 373,9 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	3879,0	3388,7	3638,3	4059,6	240,7	-670,9	93,8	119,8	26,1	21,2
Безвозмездные поступления	10314,6	15097,2	10314,6	15097,2	0	0	100,0	100	73,9	78,8
ВСЕГО	14193,6	18485,9	13952,9	19156,8	240,7	-670,9	98,3	103,6	100,0	100

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 21,2%, безвозмездных поступлений 78,8%.

Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 5203,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
НДФЛ	1106,3	904,5	1053,7	1060,7	-52,6	156,2	95,2	117,3	29,0	26,1
Налоги на товары (работы, услуги)	1149,7	1274,1	1128,6	1298,6	-21,1	24,5	98,2	101,9	31,0	32,0
Налог на совокупный доход (ЕСХН)	332,0	167,0	186,0	107,4	-146,0	-59,6	56,0	64,3	5,1	2,6
Налог на имущество	202,0	145,0	171,5	136,3	-30,5	-8,7	84,9	94,0	4,7	3,4
Земельный налог	1052,0	813,0	1063,7	1341,5	11,7	528,5	101,1	165,0	29,3	33,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	10,0	10,0	8,5	12,2	-1,5	2,2	85,0	122,0	0,2	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27,0	32,0	26,3	48,4	-0,7	16,4	97,4	151,3	0,7	1,2
Доходы от оказания платных услуг и	0	43,1	0	50,8	0	7,7	0	117,9		1,3

компенсации затрат государства										
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	3,7	0	3,7	0	0		0,1
ВСЕГО	3879,0	3388,7	3638,3	4059,6	-240,7	670,9	93,8	119,8	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 421,3 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 7,0 тыс. рублей; налог на товары (работы, услуги) на 170,0 тыс. рублей; земельный налог на 277,8 тыс. рублей; государственная пошлина на 3,7 тыс. рублей; доход от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности на 22,1 тыс. рублей. Поступления уменьшились: по налогу на совокупный доход (ЕСХН) на 78,6 тыс. рублей; по налогу на имущество на 35,2 тыс. рублей.

Основным бюджетобразующим доходным источником в 2021 году был земельный налог с удельным весом 33,0% и налоги на товары (работы, услуги) с удельным весом 32,0%. Фактические поступления земельного налога в бюджет составили 1341,5 тыс. рублей, исполнение 165,0% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1298,6 тыс. рублей, план выполнен на 101,9%.

Поступления НДФЛ в бюджет составили 1060,7 тыс. рублей, исполнение 117,3% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 64,3% (107,4 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 94,0% (136,3 тыс. рублей).

Годовой плана по земельному налогу план исполнен 165,0% (1341,5 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий исполнена на 122,0% (12,2 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнены на 117,9% (50,8 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы не запланированы, фактическое поступление в бюджет составили 3,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	9516,2	11926,6	9516,2	11926,6	0	0	100,0	100,0	92,3	79,0
Субсидии	0	990,7	0	990,7	0	0	0	100,0	0	6,6
Субвенции	249,2	254,9	249,2	254,9	0	0	100,0	100,0	2,4	1,7
Иные межбюджетные трансферты	549,2	1920,0	549,2	1920,0	0	0	100,0	100,0	5,3	12,7
Прочие безвозмездные поступления	0	5,0	0	5,0	0	0	0	100,0	0	0
ВСЕГО	10314,6	15097,2	10314,6	15097,2	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений исполнены на 100%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 4782,6 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2021 г. утвержден в объеме 18859,8 тыс.рублей, исполнен на 18702,8 тыс.рублей, исполнение 99,2% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	5446,7	5557,9	5124,5	5502,3	322,2	55,6	94,1	99,0	35,9	29,4
Национальная оборона	249,2	254,9	249,2	254,9	0,0	0,0	100,0	100,0	1,7	1,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	530,5	563,2	528,0	549,7	2,5	13,5	99,5	97,6	3,7	2,9
Национальная экономика	2406,3	3782,7	2270,4	3697,2	135,9	85,5	94,4	97,7	15,9	19,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	4125,6	6355,0	3975,0	6353,7	150,6	1,3	96,3	100,0	27,9	34,0
Культура, кинематография	1997,5	2244,0	1994,1	2242,9	3,4	1,1	99,8	99,9	14,0	12,0
Социальная политика	58,3	24,0	58,3	24,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,4	0,1
Физическая культура и спорт	66,4	78,1	66,4	78,1	0,0	0,0	100,0	100,0	0,5	0,4
Итого:	14880,5	18859,8	14265,9	18702,8	614,6	157,0	95,9	99,2	100,0	100

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 4436,9 тыс. рублей, из них: общегосударственные вопросы на 377,8 тыс. рублей; национальная оборона на 5,7 тыс. рублей; национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 21,7 тыс. рублей; национальная экономика на 1426,8 тыс. рублей; жилищно - коммунальное хозяйство на 2378,7 тыс. рублей; культура и кинематография на 248,8 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 11,7 тыс. рублей. Расходы уменьшились по социальной политике на 34,3 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 34,0% и общегосударственные вопросы 29,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2,9% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика; физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 5502,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,0% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 887,8 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 4456,9 тыс. рублей, исполнение составило 98,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 43,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 63,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение проведение выборов и референдумов» - 50,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 254,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 549,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% от уровня годового плана;

4) разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 3697,2 тыс. рублей, исполнение составило 97,7% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 3460,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градоостроительная деятельность) – 236,4 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от годового плана;

5) разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 6353,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 5619,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 734,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2242,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 572,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1670,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) разделу «Социальная политика» произведены на сумму 24,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

8) разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 78,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 100,0 тыс.рублей или 0,6% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Решением Совета депутатов от 11.08.2021 №100 объем резервного фонда изменен на 0,0 рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140), показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503150 (баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки сделана ссылка на форму 0503161, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н. Сведения о направлениях деятельности (Таблица №1) в соответствии с п.153 Инструкции 191н (таблица заполняется при изменении вида деятельности) не заполняются;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует ссылка на таблицу №3;

- в 4 разделе пояснительной записки дебиторская задолженность представлена не по всем счетам (отсутствует по счету 20521000 - 71351,80 руб., по счету 20545000 - 500,00 руб., по счету 20551000 - 36478400,00 руб.) и кредиторская задолженность представлена не по всем счетам (отсутствует по счету 20545000 - 4000,00 руб., по счету 20581000 - 4493,23 руб.). В разделе 4 отсутствуют: сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); информация (пояснения)

о некассовых операциях, отраженных в отчете (ф.0503127); информация о причинах увеличения дебиторской задолженности;

2) в состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

3) пояснительная записка не подписана Бочкаревым Н.И. и Башкатовой М.С.;

4) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2021 год не содержит искажений и в целом достоверна. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 6, 152, 163.

4. В годовой отчет включена ф.0503161 отмененная приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н.


5. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова